

МОТИВИ
КЪМ НАРЕДБА ЗА ОТМЯНА
НА НАРЕДБА ЗА ПОЖАРНАТА И АВАРИЙНА БЕЗОПАСНОСТ НА
ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНА КЮСТЕНДИЛ

/приета с Решение № 541/30.12.13г. на ОбС - Кюстендил, изменена и допълнена с Решение № 459/19.04.17г. на ОбС – Кюстендил/

1. Причини и мотиви за приемане на Наредба за отмяна на Наредба за пожарната и аварийна безопасност на територията на община Кюстендил е приета от Общински съвет - Кюстендил.

Общински съвет гр.Кюстендил е приел Наредба за пожарната и аварийна безопасност на територията на община Кюстендил /наричана за раткост Наредбата/.

Подзаконовият акт е приет от общинския съвет в съответствие с чл.21, ал.2 ЗМСМА и чл.79 АПК.

По естеството си Наредбата за пожарната и аварийна безопасност на територията на община Кюстендил е нормативен административен акт по определението на чл.75, ал.1 АПК, защото съдържа административно правни норми, отнася се за неопределен и неограничен брой адресати и има многократно правно действие.

Според чл.15, ал.1 ЗНА общинската наредба трябва да съответства на нормативните актове от по-висока степен. В конкретния случай разпоредбите на наредбата , уреждащи обществени отношения от местно значение следва да съответстват на разпоредбите на съответните закони.

Съгласно чл. 7, ал. 2 от Закона за нормативните актове /ЗНА/ наредбата се издава за прилагане на отделни разпоредби или други подразделения на нормативен акт от по-висока степен /чл. 7, ал. 2 от Закона за нормативните актове /ЗНА/, а според чл. 8 от ЗНА всеки общински съвет може да издава наредби, с които да урежда, съобразно нормативните актове от по-висока степен, неуредени с тях обществени отношения с местно значение. От направения по-горе преглед на нормативната уредба следва изводът, че нормотворческите правомощия на общинския съвет произтичат от Конституцията или закона и се ограничават до обществени отношения с местно значение, които обаче не са регулирани от нормативни актове от по-висока степен.

Оспорваната от мен Наредба за пожарната и аварийна безопасност на територията на община Кюстендил,приета с Р541/30.12.13г. на ОбС- Кюстендил , изменена и допълнена с Р 459/19.04.17г. на ОбС- Кюстендил , урежда обществени отношения свързани с пожарната безопасност без наличието на законова делегация.

Към датата на приемането и е действал Закон за Министерство на вътрешните работи/отм. с ДВ, бр. 53 от 2014 г./, в който не се съдържа норма, която да възлага на общинските съвети да уреждат с наредби въпросите на пожарната безопасност, регламентирани в ЗМВР. Предвидените делегации в отделни текстове /чл.91б, ал.6 и ал.7 от отменения ЗМВР/,не дават такива права на местната власт в лицето на общинските съвети,

В сега действащия ЗМВР/ обн., ДВ, бр. 53 от 27.06.2014 г., изм., бр. 98 от 28.11.2014 г., в сила от 28.11.2014 г./, - чл. 125, ал.3 и ал.4, също не се съдържа норма, която да възлага на общинските съвети да уреждат с наредби въпроси, регламентирани в ЗМВР относно тази безопасност. Компетентността е на съответните министри.

Според чл. 127бж , т. 1 от тогава действащия правилник за прилагане на ЗМВР органите на държавна власт и местно самоуправление осигуряват спазване на

правилата и нормите по пожарна безопасност в населените места, а пък съобразно т. 2, за осъществяване дейностите по пожарна безопасност, органите на държавна власт и местно самоуправление разработват съгласувано с органите на пожарна безопасност специфични правила за пожарна безопасност в съответните населени места.

Тези разпоредби изобщо не овластяват местните общински съвети да издават подзаконовни нормативни актове по пожарна безопасност, те самите са част от подзаконов нормативен акт.

Касае се за съвместно приемане на вътрешни актове от органи на държавната власт и от тези на местното самоуправление, и то съгласувано с органите на пожарната безопасност. Те не са облечени във формата на подзаконовни нормативни актове. В настоящия случай не се установява дори, че са съвместни и съгласувани.

Впрочем, това че се касае за вътрешни актове, се разбира от текста на чл.4 от Наредба № 1-209 от 22.11.2004 г. за правилата и нормите за пожарна и аварийна безопасност на обектите в експлоатация/отм., действала към деня на издаване на подзаконовия акт, предмет на проверка- ДВ бр. 107 /07. 12.2004 г. на министъра на вътрешните работи и министъра на регионалното развитие и благоустройството/.

Видно от този текст собствениците и ръководителите на обектите организират разработването и утвърждават вътрешни правила/инструкции/ и други документи за осигуряване на пожарната и аварийната безопасност.

А разпоредбата на пар. 1, т. 1 от Допълнителните разпоредби от горепосочената наредба, изяснява какво се разбира под "обекти": всички недвижими имоти на правните субекти/вкл. и общините/, които подлежат на контрол за пожарна безопасност, съгласно действащите правила по ЗМВР и нормативните актове по прилагането му.

Като един от правните субекти, собственици на обекти, тя следва да разработи свои вътрешни правила, валидни за нейните обекти, а не да преурежда на местно ниво такива обществени отношения, които вече са регулирани.

На централно ниво са регулирани обществените отношения по повод пожарната безопасност. В тях общината е равнопоставена във връзка със спазването на правилата с другите субекти, собственици на обекти.

Същата регламентация действа и понастоящем в Наредба № 81-213-647/01.10.2014 г. за правилата и нормите за пожарна безопасност при експлоатацията на обектите/ДВ бр. 89/2014 г./, съвместно издадена от министрите на инвестиционното проектиране и вътрешните работи.

Изводът, който следва е, че с приемане на Наредба за осигуряване пожарната безопасност на територията на община Невестино, общинския съвет е осъществил нормотворческа дейност над своята компетентност, тъй като няма нормативен акт от по-висока степен, който да дава правомощие на Общинските съвети да уреждат този вид обществени отношения на местно ниво, предвид което се налага отмяната на същата.

2. Цели и очаквани резултати от прилагането на измененията, включително финансови, ако има такива.

Целите ми като вносител на този проект са:

- актуализиране на нормативната база на Община Кюстендил;
- отмяна на нормативен акт от местно значение, който не е в синхрон с националното законодателство.

- Привеждане на нормативните актове на Община Кюстендил с действащия Закон за МВР

3. Финансови средства, необходими за прилагането на новата уредба

- Не са необходими финансови средства при прилагането на Наредба за отмяна на Наредба за пожарната и аварийна безопасност на територията на община Кюстендил. Отмяната няма пряко или косвено въздействие върху общинския бюджет.

4. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз

Настоящият проект е подзаконов нормативен акт и съответствието му с правото на Европейския съюз е предопределено от синхронизирането на действащото българско законодателство с регламентите и директивите, относими към тази материя. Проектът е разработен в съответствие с Европейската харта за местно самоуправление. Тази харта е документът, подчертаващ необходимостта от отчитането в правните актове на всички особености на местните структури, с оглед задоволяването на потребностите на населението по места чрез ефективно местно самоуправление. Доколкото настоящият проект на Наредба за отмяна на Наредба за пожарната и аварийна безопасност на територията на община Кюстендил е с предмет на подзаконов нормативен акт, който подлежи на издаване на основание чл. 21, ал. 2 и ал. 3 от Закона за местното самоуправление и местната администрация от Общински съвет като орган на местното самоуправление, то приложими са разпоредбите на Европейската Харта за местно самоуправление.

С предлаганата отмяна на Наредба за отмяна на Наредба за пожарната и аварийна безопасност на територията на община Кюстендил се цели актуализиране на нормативната база на Община Кюстендил и синхронизирането и с националното законодателство.